



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСТВО НА ОКОЛНАТА СРЕДА И ВОДИТЕ

РЕШЕНИЕ № ЕО – 5/2014

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

На основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 37, ал. 4 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената документация от Местна инициативна рибарска група „Български черноморски сговор: Бяла - Долни чифлик - Аврен” и получени становища на Министерство на здравеопазването и Басейнова дирекция „Черноморски район” (БДЧР) с център Варна

РЕШИХ:

да не се извършва екологична оценка на актуализацията на Местната стратегия за развитие (МСР) на Местна инициативна рибарска група (МИРГ) „Български черноморски сговор: Бяла - Долни чифлик - Аврен”, при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Местна инициативна рибарска група „Български черноморски сговор: Бяла - Долни чифлик - Аврен”, Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури

Характеристика на актуализацията на МСР:

МСР на МИРГ и нейната актуализация се изработват съгласно Наредба № 15 за условията и реда за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по мярка 4.1. „Развитие на рибарските области”, подмярка 4.1.А „Финансова подкрепа за прилагане на местните стратегии за развитие и покриване на текущите разходи на рибарските групи” по Приоритетна ос 4 “Устойчиво развитие на рибарските области” от Оперативна програма за развитие на сектор “Рибарство” на Република България, финансирана от Европейския фонд за рибарство за Програмен период 2007 – 2013 г.

Стратегията обхваща територията на общини Бяла, Долни чифлик и Аврен в област Варна.

Визията, към чието постигане е насочена МСР, е рибарската област (РО) да бъде привлекателно място за живот, инвестиции, туризъм, култура и професионална реализация.

Основните приоритети, мерки и специфични цели на МСР са:

Приоритет 1. Повишаване конкурентноспособността и продуктивността на сектор рибарство:

- **Мярка 1.1. Създаване на добавена стойност към продуктите на рибарството и аквакултурите със специфични цели:** да се повиши значително модернизацията и конкурентноспособността на представителите на сектор „Рибарство” на територията на РО; да се положи основа за надграждане, организиране и интеграция на представителите на сектор рибарство на територията на РО; да се повиши предприемачеството и инвестициите в сектор „Рибарство” в РО; да се постави

основата или изгради изцяло модерна дистрибуторска мрежа за реализация на продукти от риболов и аквакултури, достъпна за всички представители на сектор „Рибарство“;

- **Мярка 1.2. Поддържане на сектор Рибарство чрез развитие на маркетинг, реклама, иновации и капацитет със специфичните цели:** да се популяризира територията като доставчик и производител на продукти от риболов и аквакултури; да се създадат дълготрайни партньорства за внедряване на иновативни проекти; да се повиши квалификацията на заетите в сектор „Рибарство“; да се повиши капацитета на предприемачите в сектора с цел създаване на нов бизнес и подобряване на стария.

Приоритет 2. Опазване на околната среда, устойчиво използване на рибните и природните ресурси, съхраняване и развиване на националното природно, архитектурно и културно наследство:

- **Мярка 2.1. Защита на околната среда в рибарски райони, с цел запазване на тяхната привлекателност, обновяване и развитие на крайбрежните селища с рибарски дейности и съхраняване и развиване на националното природно и архитектурно наследство със специфични цели:** да се подобри околната среда в РО; да се подобри инфраструктурата и средата на живот в РО; да се съхранят местни обекти на националното природно и архитектурно наследство;
- **Мярка 2.2. Подкрепа за инфраструктура и услуги, свързани с малките рибарски стопанства и туризма, в полза на малките рибарски общности със специфични цели:** да се подобри инфраструктурата в РО насочена към рибарските стопанства и общност; да се подобрят услугите насочени към рибарските стопанства и общности; да се развие туризмът, свързан пряко с рибарството.

Приоритет 3. Повишаване конкурентноспособността на РО, чрез създаване на капацитет, насърчаване на предприемчивост, създаване на алтернативи за заетост на населението в региона и развитие на туризма:

- **Мярка 3.1. Разнообразяване, развиване и подкрепа на дейности алтернативни на рибарството, по-специално туризъм и развитие на туристически атракции с цел създаване на допълнителна заетост и работни места извън сектор „Рибарство“ със специфични цели:** да се създаде алтернативна на сектор „Рибарство“ заетост за населението в региона; разкриване на нови работни места; да се подобрят инфраструктурата и услугите в отрасъл „туризъм“ на територията на РО, като основна възможност за алтернативна заетост извън сектор „Рибарство“;
- **Мярка 3.2. Преструктуриране и пренасочване на икономически дейности, по-специално чрез насърчаване на екотуризма, при условие че тези дейности не водят към повишаване на риболовното усилие със специфични цели:** да се разработят алтернативни на сектор „Рибарство“ икономически дейности; заети в сектор „Рибарство“ да развият или да се пренасочат към други дейности;
- **Мярка 3.3. Повишаване на конкурентноспособността на рибарската област чрез придобиване на нови професионални умения и компетенции, подкрепа на предприемчивостта, гарантиране на качеството и популяризация на региона за инвестиции и туризъм със специфичните цели:** да се развие капацитета на представителите на Рибарската общност; да се активизира предприемачеството и инвестирането в Рибарската общност; да се повиши качеството на услугите и продуктите предлагани в Рибарската общност; да се популяризира територията на Рибарската общност като добро място за инвестиции и туризъм.

Приоритет 4. Устойчиво развитие на МИРГ:

- **Мярка 4.1. Придобиване на умения и подпомагане подготовката и изпълнението на местната стратегия за развитие със специфични цели:** признаване на МИРГ; обезпечаване на външна техническа помощ за дейността на МИРГ, с цел подпомагане изпълнението на стратегията за местно развитие;

- **Мярка 4.2. Принос към текущите разходи на МИРГ със специфични цели:** да бъде създадена и развита организация, която дълготрайно и успешно да функционира и подпомага проекти на местната общност.

МОТИВИ:

1. МСР, в т.ч. нейната актуализация, се изготвят по Приоритетна ос 4 „Устойчиво развитие на рибарските области” от Оперативна програма за развитие на сектор „Рибарство” (ОПРСР) 2007-2013 г., за която е проведена процедура по екологична оценка, приключила с постановяване на Становище по ЕО № 6-5/2007 г. на министъра на околната среда и водите, с което програмата е съгласувана.

2. МСР, в т.ч. нейната актуализация, съобразяват съотносимите мерки и условия за предотвратяване, намаляване или възможно най-пълно отстраняване на предполагаемите неблагоприятни последствия от осъществяването на ОПРСР 2007-2013 г. върху околната среда, заложен в Становище по ЕО № 6-5/2007 г.

3. Предвижданията на МСР, в т.ч. нейната актуализация, съобразяват и не противоречат на целите на съотносимите национални, регионални и местни планове и програми, в т.ч. на плановите и стратегически документи, поставящи цели по опазване на околната среда.

4. Стратегията включва отделна специфична цел към мярка 2.1. за подобряване на околната среда, както и дейности към други мерки с екологична насоченост (сертифициране на продукти, получени чрез природосъобразни производствени методи за отглеждане и улов).

5. Предвид характера и обхвата на мерките, не се очаква изпълнението на МСР да доведе до задълбочаване на съществуващи или възникване на нови екологични проблеми за територията, обхваната от стратегията, в т.ч. нейната актуализация.

6. В обхвата на МСР и нейната актуализация (на територията на общини Бяла, Долни чифлик и Аврен, област Варна) попадат следните защитени територии по смисъла на *Закона за защитените територии (ЗЗТ)* и защитени зони по смисъла на *Закона за биологичното разнообразие (ЗБР)*:

А. Защитени територии:

- **Резерват „Камчия”**, обявен с Постановление № 14829/29.06.1951 г. на МГ и Заповед № 1749/27.07.1962 г. на ГУГ (ДВ, бр.71/1962 г.), разширен със Заповед № 105/14.02.1980 г. (ДВ, бр.23/1980 г.). Актуализиран по площ със Заповед № РД-226/20.03.2009 г. на МОСВ (ДВ, бр.36/2009 г.). Със Заповед № РД-50/20.01.2006 г. на МОСВ (ДВ, бр.21/2006 г.) е приет план за управление на резервата;
- **Поддържан резерват (ПР) „Вълчи проход”**, обявен за резерват със Заповед № 508/28.03.1968 г. на МГГП (ДВ, бр.76/1968 г.), прекатегоризиран в поддържан резерват със Заповед № РД-371/15.10.1999 г. на МОСВ (ДВ, бр.97/1999 г.);
- **ПР „Киров дол”**, обявен за резерват със Заповед № 508/28.03.1968 г. на МГГП (ДВ, бр.76/1968 г.), прекатегоризиран в поддържан резерват със Заповед № РД-386/15.10.1999 г. на МОСВ (ДВ, бр.97/1999 г.);
- **Защитена местност (ЗМ) „Лиман”**, обявена за природна забележителност със Заповед № 415/12.06.1979 г. на КОПС при МС (ДВ, бр.56/1979 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-821/23.08.2002 г. на МОСВ (ДВ, бр.86/2002 г.);
- **ЗМ „Орлов камък”**, обявена за природна забележителност със Заповед № 3796/11.10.1966 г. на КГГП (ДВ, бр.12/1966 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-816/23.08.2002 г. на МОСВ (ДВ, бр.86/2002 г.);
- **ЗМ „Солник”**, обявена за буферна зона на поддържан резерват „Киров дол” със Заповед № 761/12.08.1986 г. на КОПС при МС (ДВ, бр.69/1986 г.), прекатегоризирана в защитена местност със Заповед № РД-516/12.07.2007 г. на МОСВ (ДВ, бр.72/2007 г.);

- ЗМ „Лонгоза“, обявена за буферна зона на резерват „Камчия“ със Заповед № 391/25.04.1983 г. на КОПС при МС (ДВ, бр.38/1983 г.), прекатегоризирана в ЗМ със Заповед № РД-523/12.07.2007 г. на МОСВ (ДВ, бр.72/2007 г.);
- ЗМ „Горска барака“ обявена за природна забележителност със Заповед № 374/05.05.1982 г. на КОПС (ДВ, бр. 39/1982 г.) и прекатегоризирана със Заповед № РД-820 от 23.08.2002 г. на МОСВ (ДВ, бр. 86/2002 г.);
- Природна забележителност (ПЗ) „Находище на бял оман“ обявена със Заповед № 853/10.08.1983 г. на КОПС при МС (ДВ, бр.72/1983 г.);
- ПЗ „Белите скали“ обявена със Заповед № РД-486 от 17.04.2003 г. на МОСВ (ДВ, бр. 2003 г.).

Б. Защитени зони:

- За опазване на природните местообитания и на дивата флора и фауна, включени в списъците от защитени зони на Решения на Министерски съвет - BG0000141 „Река Камчия“, BG0000133 „Камчийска и Еменска планина“, BG0000116 „Камчия“, BG0000100 „Плаж Шкорпиловци“ и BG0000103 „Галата“;
- За опазване на дивите птици, обявени със заповеди на министъра на околната среда и водите: BG0002038 „Провадийско-Роякско плато“, обявена със Заповед № РД – 134/2012 г., изменена със Заповед № РД–73/2013 г. (ДВ, бр. 26/2012 г. и бр.10/2013г.); BG0002044 „Камчийска планина“, обявена със Заповед № РД-134/2012г. изменена със № Заповед РД-73/2013 г. (ДВ, бр. 26/2012 г. и бр.10/2013 г.); BG0002045 „Комплекс Камчия“, обявена със Заповед № РД-354/2012 г. (ДВ, бр. 37/2012 г.) и BG0002045 „Галата“, обявена със Заповед № РД – 354/2012 г. (ДВ, бр. 37/2012 г.).

При извършената проверка за допустимост по смисъла на чл. 37, ал. 2 от *Наредбата за ОС* се установи, че МСР, в т.ч. нейната актуализация, е допустима при съобразяване на произтичащите от нея планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с:

- режимите на защитените територии, определени със ЗЗТ, заповедите за обявяването им и с утвърдените планове за управление;
- режимите на защитените зони, определени със заповедите по чл. 12, ал. 6 от ЗБР.

7. На основание чл. 37, ал. 3 от *Наредбата за ОС* е извършена преценка за вероятната степен на отрицателно въздействие, според която МСР, в т.ч. нейната актуализация, няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове, предмет на опазване в защитените зони от мрежата Натура 2000, поради следните мотиви:

- Предмет на стратегията не са конкретни планове, проекти, програми или инвестиционни предложения, а общата идейна рамка на визията за развитие на рибарската общност в трите общини, развитието на конкурентоспособен рибарски сектор и жизнени райони, развитие на алтернативни дейности, освен традиционния ваканционен туризъм, на информационно-комуникационните технологии и т.н., поради което няма вероятност от пряко или косвено отрицателно въздействие върху ключовите елементи на защитените зони, включително върху структурата, числеността и плътността на популациите на опазваните в защитените зони природни местообитания, местообитания на видове, числеността и структурата на популациите на видове, вкл. птици;
- Част от формулираните със специфичните цели дейности за постигане на стратегическите цели са свързани с прилагане на иновативни технологии, които водят до намаляване на антропогенния натиск при ползване на ресурсите, които са и предмет на опазване в защитените зони.

8. Съгласно становище на Министерство на здравеопазването (с рег.№ 04-09-20/28.02.2014 г.) информацията не позволява да се направи цялостна оценка на здравния риск от

реализирането на стратегията и нейната актуализация. Предвид ниската степен на подробност на предвижданията на стратегията и нейната актуализация, такава оценка следва да се направи на ниво конкретни дейности.

9. Съгласно становище на БДЧР (с изх.№ 04-01-45(2)/25.02.2014 г.) актуализацията на стратегията е допустима спрямо целите за постигане на добро състояние на водните тела при съобразяване на мерките, заложи в ПУРБ на Черноморски район.

10. Предвидените дейности не предполагат трансгранични въздействия върху околната среда.

ПРИ ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЛЕДНИТЕ УСЛОВИЯ:

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от МСР, в т.ч. нейната актуализация, попадащи в обхвата на Приложение № 1 и/или Приложение №2 на ЗООС или извън тях, и попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимостта им с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките, разписани в решението/становището.

2. Да се вземе предвид предоставената информация от становище на БДЧР с изх.№ 04-01-45(2)/25.02.2014 г. и при прилагане на стратегията да се съобразяват мерките от ПУРБ, имащи отношение към нея.

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

На основание чл. 28 от Наредбата за ЕО, възлагам на директорите на РИОСВ –Бургас, РИОСВ-Варна и БДЧР контрола по изпълнение на поставените условия в решението, в рамките на тяхната компетентност.

При промяна/нови изменения на актуализацията на МСР, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми МОСВ до 14 дни след настъпване на измененията.

Решението може да бъде обжалвано пред Върховния административен съд в 14-дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административно-процесуалния кодекс.

МИНИСТЪР:

Дата: 24.03.2014г.

